

ORÇAMENTO DO ESTADO

2026



O Governo entregou hoje à Assembleia da República a Proposta de Lei do Orçamento do Estado para 2026. É entregue na semana em que termina o prazo legal imperativo para a apresentação desta iniciativa legislativa.

Não existia margem de flexibilidade para ajustar o calendário de entrega a circunstâncias de outros calendários políticos.

Por se tratar de um dos documentos políticos e legislativos mais importantes da vida coletiva do País e das vidas individuais das pessoas e empresas, é urgente, inadiável e uma exigência categórica de transparência, a apresentação e explicação aos portugueses do seu conteúdo.

Principais Indicadores



Orçamento do Estado



**Crescimento
Económico**



**Saldo
orçamental**

em % do PIB



**Dívida
pública**

em % do PIB

2025

2%

0,3%

90,2%

2026

2,3%

0,1%

87,8%

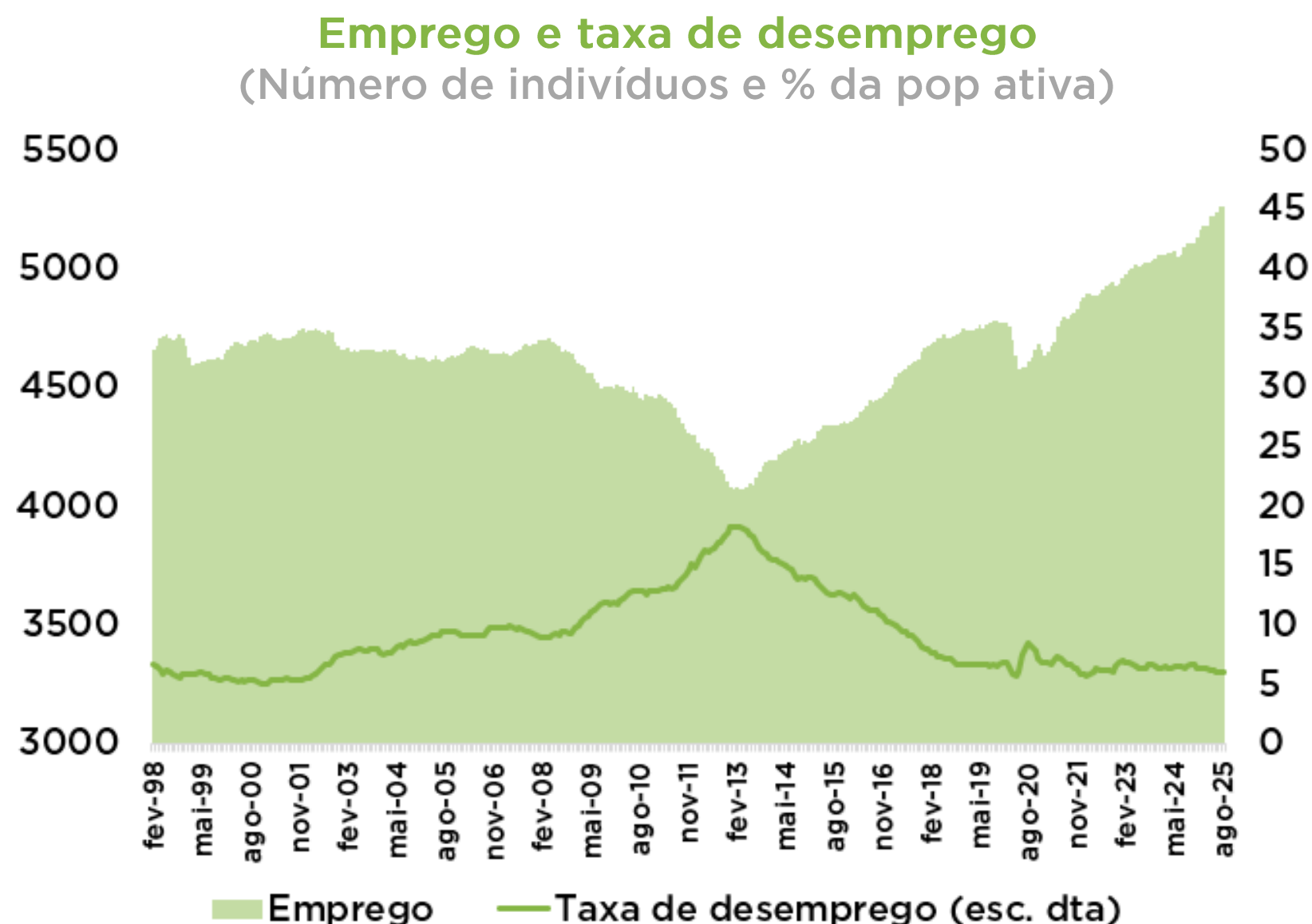
Cenário Macroeconómico 2025-26

	2024	2025 ^e	2026 ^p
	INE	MF — OE2026	
		out/25	
PIB e componentes da despesa (taxa de crescimento real, %)			
PIB	2,1	2,0	2,3
Consumo privado	3,0	3,4	2,7
Consumo público	1,5	1,5	1,2
Investimento (FBCF)	4,2	3,6	5,5
Exportações de bens e serviços	3,1	1,5	1,8
Importações de bens e serviços	4,8	4,0	3,6
Contributos para o crescimento do PIB (p.p.)			
Procura interna	2,9	3,2	3,1
Procura externa líquida	-0,7	-1,2	-0,9
Evolução dos preços (taxa de variação, %)			
Deflator do PIB	4,8	3,6	2,5
IHPC	2,7	2,4	2,1
Evolução do mercado de trabalho (taxa de variação, %)			
Emprego (ótica de Contas Nacionais)	0,7	1,7	0,9
Taxa de desemprego (% da população ativa)	6,4	6,1	6,0
Produtividade aparente do trabalho	1,4	0,3	1,4
Remunerações por trabalhador	7,5	5,4	5,3
Saldo das balanças corrente e de capital (em % do PIB)			
Capacidade/necessidade líquida de financiamento face ao exterior	2,8	3,1	3,0
Saldo da balança corrente	1,7	1,1	0,7
Saldo da balança de capital	1,0	2,0	2,3

Fontes: Instituto das Nacional de Estatística; Ministério das Finanças. Nota: (e) – estimado; (p) – projetado.

Cenário Macroeconómico 2025-26

Emprego em máximos históricos e
taxa de desemprego em mínimos



Emprego

0,7%
2024

1,7%
2025

0,9%
2026

**Taxa de
desemprego**

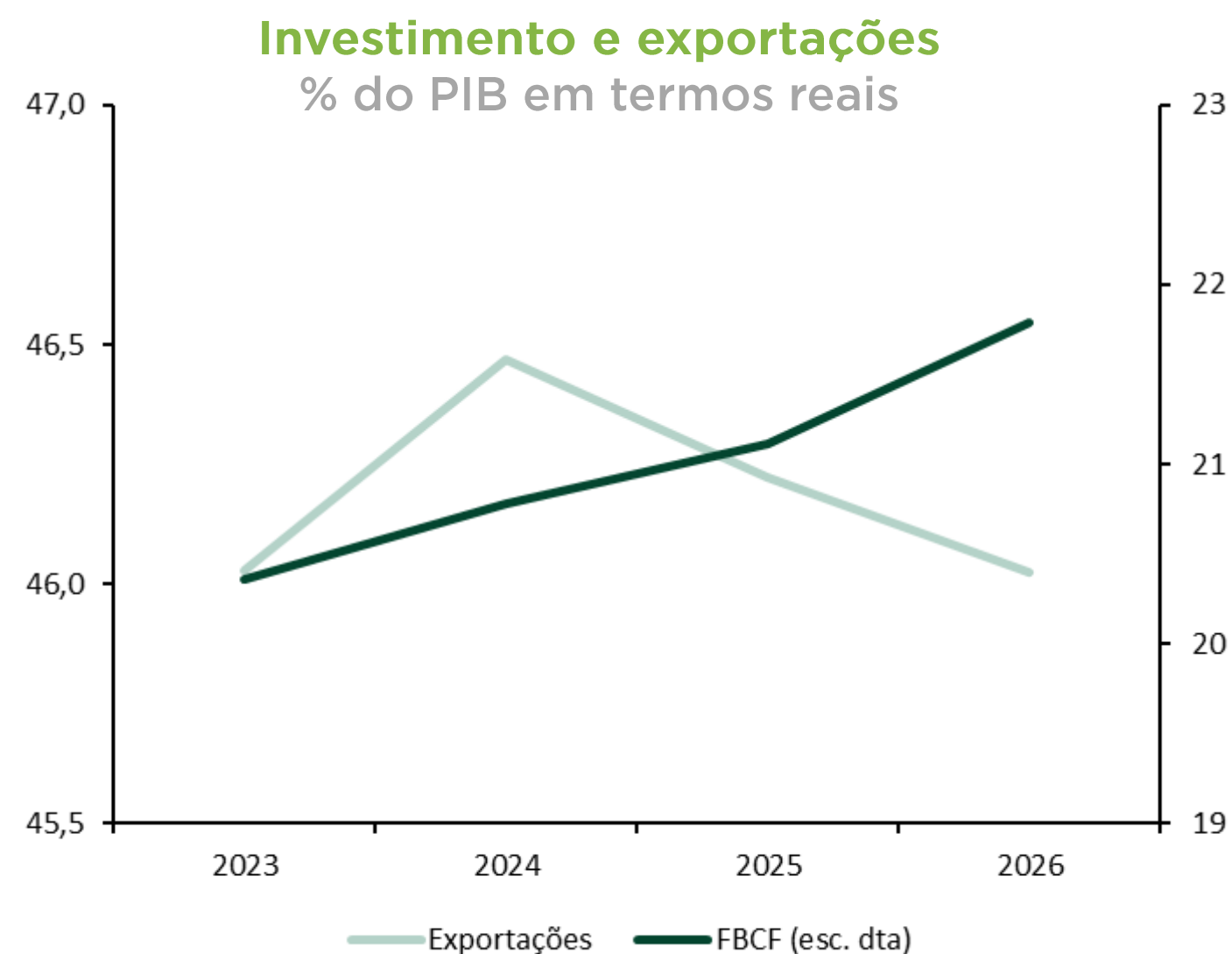
6,4%
2024

6,1%
2025

6,0%
2026

Cenário Macroeconómico 2025-26

Investimento acelera em 2026,
exportações condicionadas por
enquadramento internacional



Investimento

4,2%
2024

3,6%
2025

5,5%
2026

Exportações

3,1%
2024

1,5%
2025

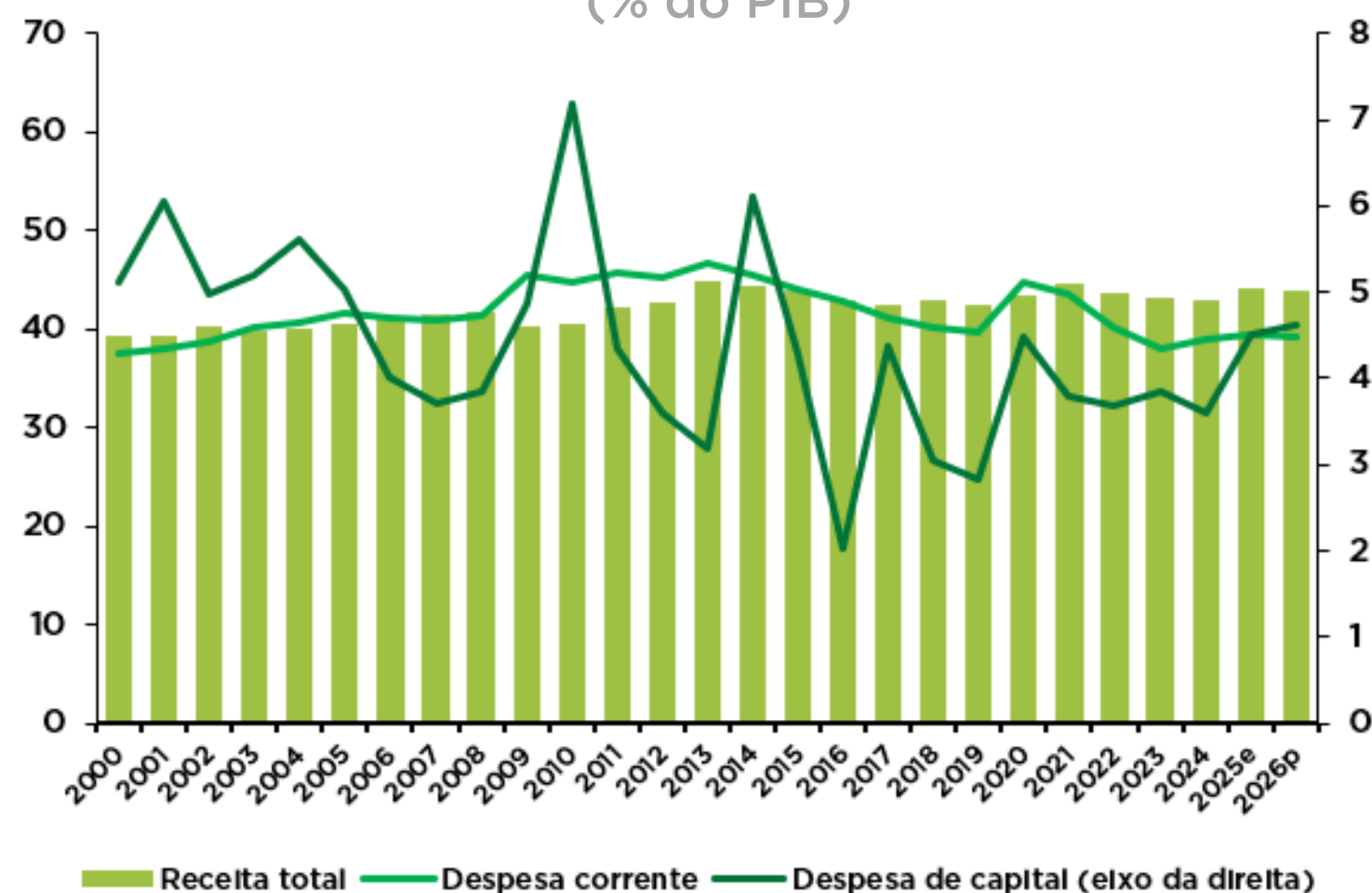
1,8%
2026

Cenário Macroeconómico 2025-26

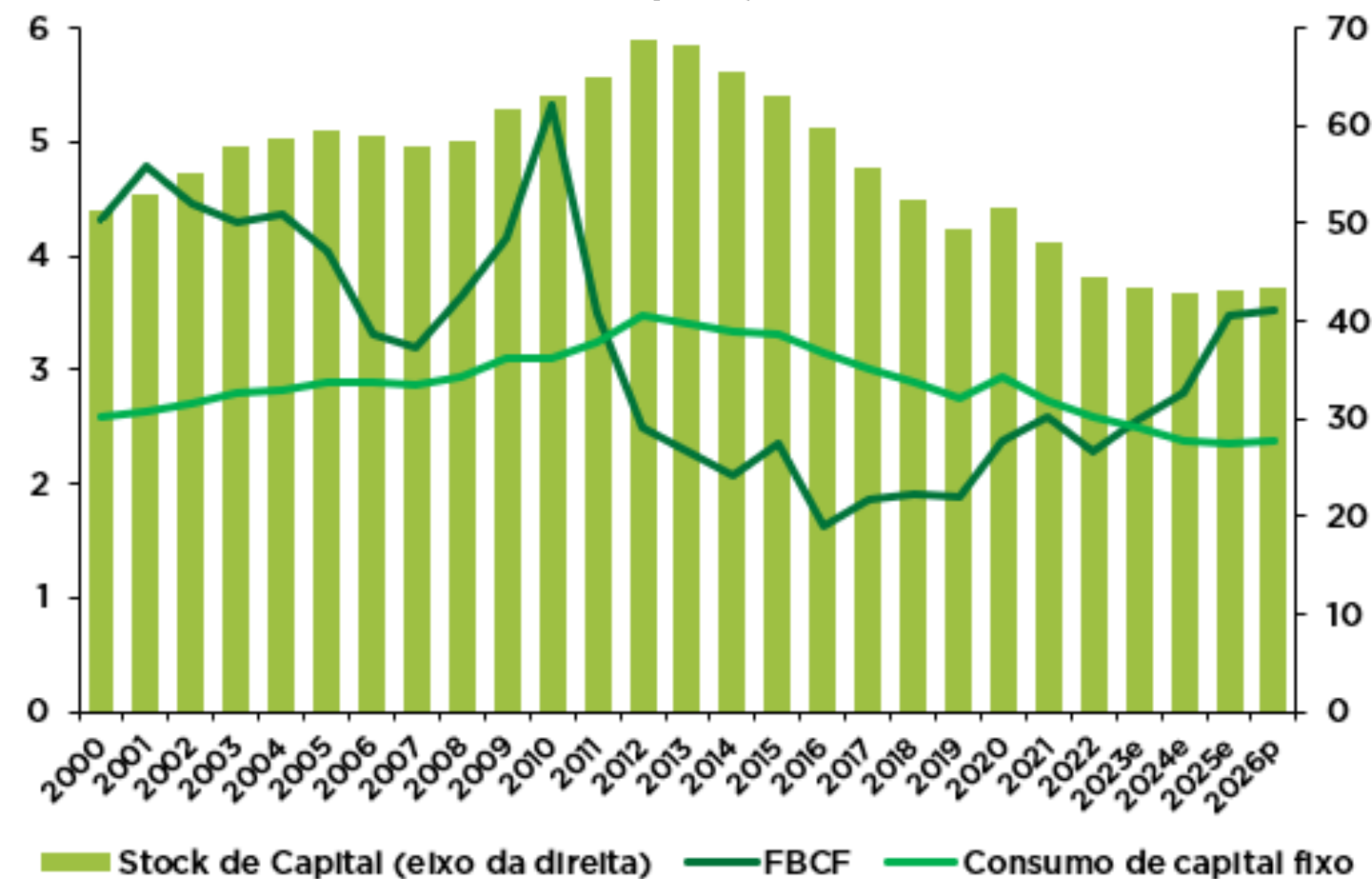
Até 2024, o **investimento público** foi fortemente impactado pelo esforço de consolidação orçamental, implicando uma tendência descendente do stock de capital.

Esta tendência é revertida a partir de 2025.

Receita e Despesa das Administrações Públicas
(% do PIB)



Evolução do stock de capital público
(% do PIB, preços constantes)



Trajetória Orçamental

Contas Nacionais



Orçamento do Estado

Trajetória Orçamental das Contas Nacionais

Receita e Despesa das Administrações Públicas

(% do PIB)

	2024	2025 (e)	2026 (p)
	% do PIB		
Receita corrente	42,2	42,4	41,9
Receita fiscal	24,5	24,3	24,1
Impostos s/ produção e importação	14,4	14,4	14,4
Impostos correntes s/ rendimento, património	10,2	9,9	9,7
Contribuições sociais	12,4	12,4	12,5
das quais: efetivas	10,5	10,5	10,6
Vendas	3,2	3,0	3,0
Outra receita corrente	2,1	2,7	2,3
Receita de capital	0,9	1,8	1,9
Receita total	43,1	44,2	43,8
Despesa corrente	39,0	39,4	39,1
Consumo intermédio	5,2	5,2	5,0
Despesas com pessoal	10,5	10,6	10,6
Prestações sociais	18,0	18,0	18,1
em dinheiro	16,0	16,1	16,3
em espécie	2,0	1,9	1,8
Juros	2,1	2,1	2,1
Subsídios	0,7	0,5	0,4
Outra despesa corrente	2,6	3,0	2,9
Despesa de capital	3,6	4,5	4,6
Formação bruta de capital fixo	2,7	3,3	3,4
do qual PRR	0,3	1,1	1,0
Outra despesa de capital	0,9	1,1	1,2
Despesa total	42,6	43,9	43,7
Cap.(+)/neces.(-) líquida de financiamento	0,5	0,3	0,1
Saldo primário	2,6	2,4	2,1

Trajetória Orçamental Receita



Orçamento do Estado

Trajetória Orçamental - Receita

Receita Fiscal em % do PIB

24,5
2024

24,3^e
2025

24,1^p
2026

Contribuições Segurança Social em % do PIB

12,4
2024

12,4^e
2025

12,5^p
2026

Receita total em % do PIB com PRR

43,1
2024

44,2^e
2025

43,8^p
2026

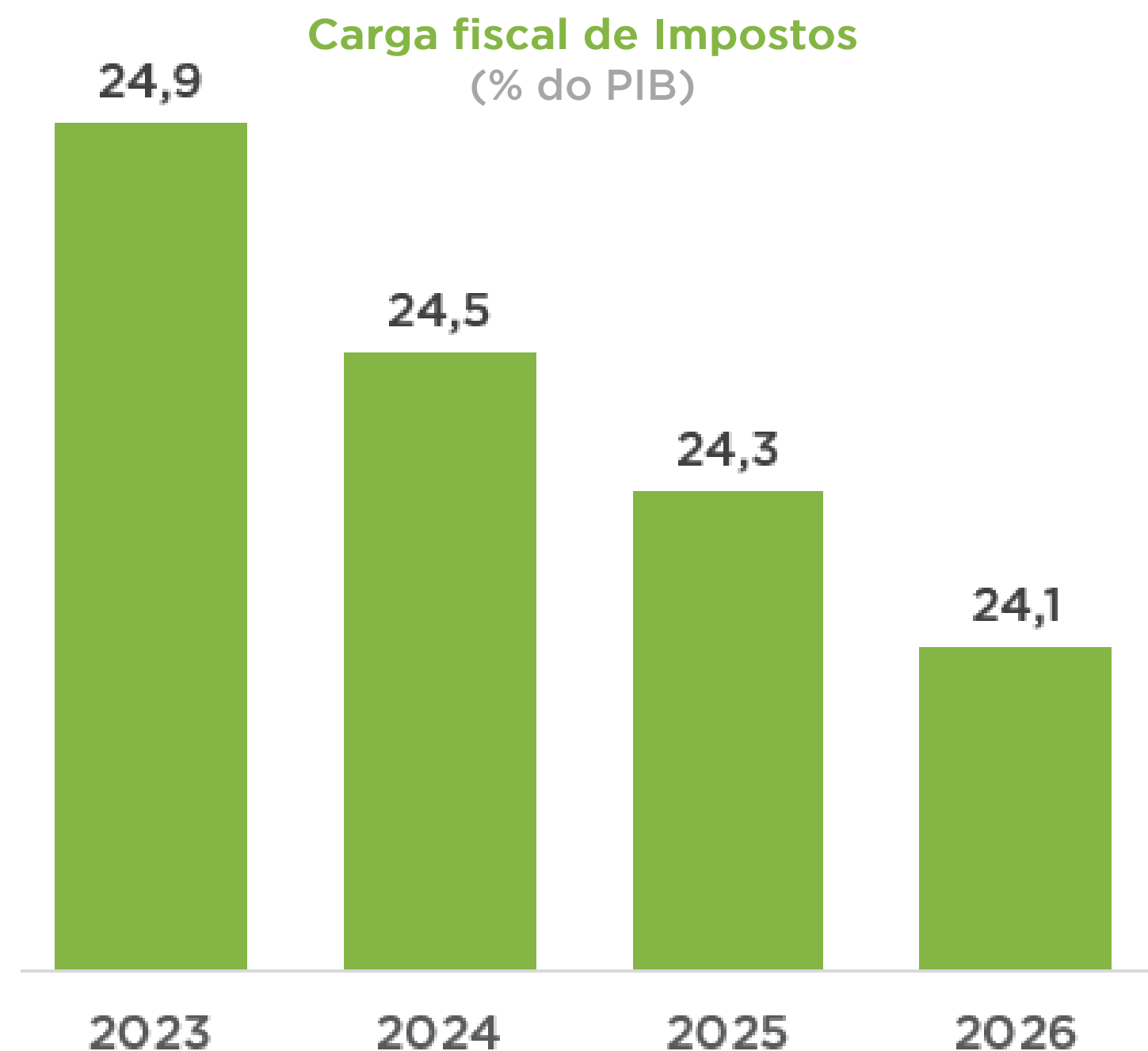
Receita total em % do PIB sem PRR

42,4
2024

42,0^e
2025

42,0^p
2026

Trajetória Orçamental - Receita



Carga fiscal e contributiva

35,2%
2023

35,1%
2024

34,8%
2025

34,7%
2026

Trajetória Orçamental Despesa



Orçamento do Estado

Trajetória Orçamental - Despesa

**Despesas com
pessoal**
em % do PIB

10,5
2024

10,6^e
2025

10,6^p
2026

**Prestações
Sociais**
em % do PIB

18,0
2024

18,0^e
2025

18,1^p
2026

**Despesa
total**
em % do PIB
com PRR

42,6
2024

43,9^e
2025

43,7^p
2026

**Despesa
total**
em % do PIB
sem PRR

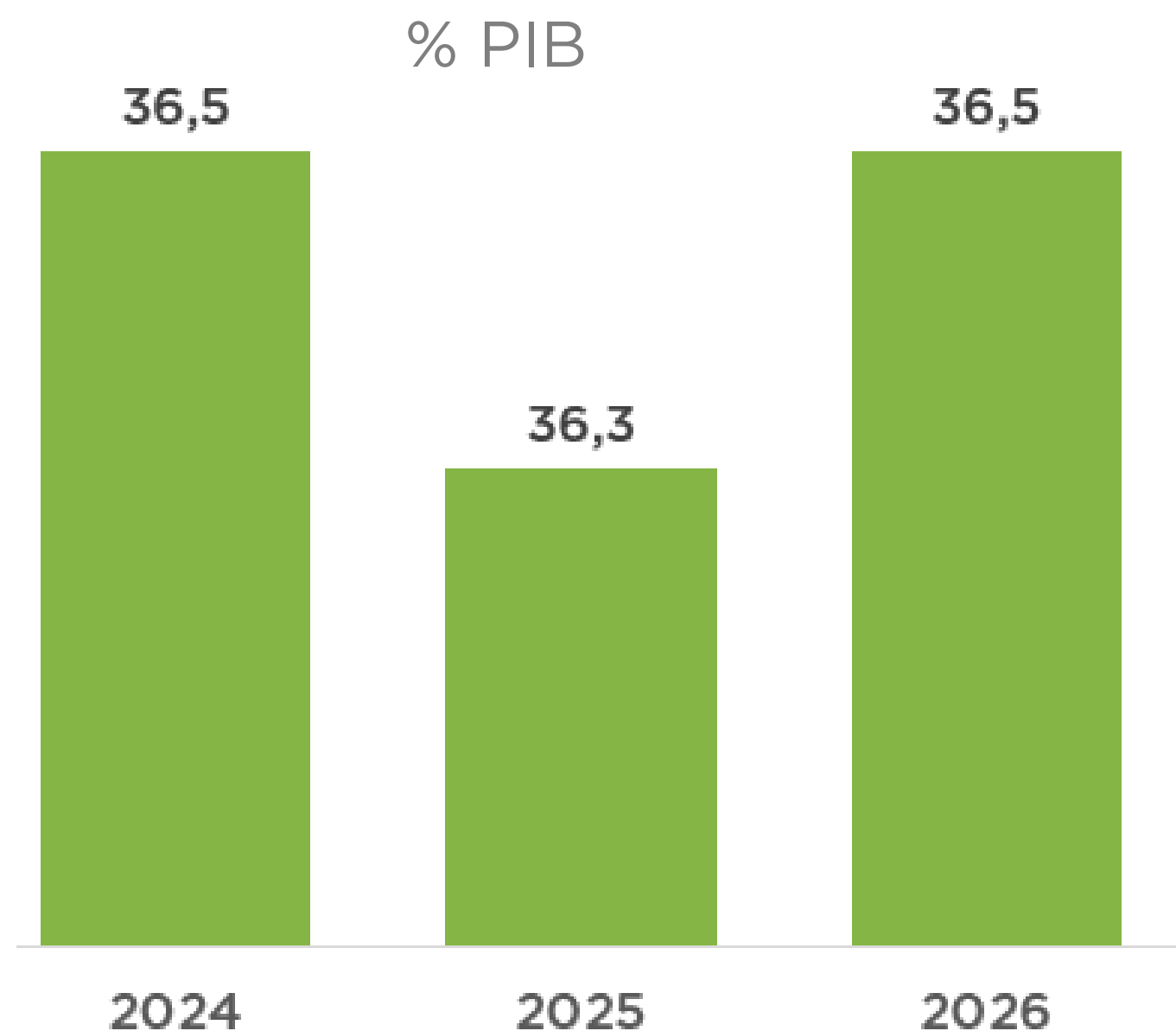
41,7
2024

41,2^e
2025

41,4^p
2026

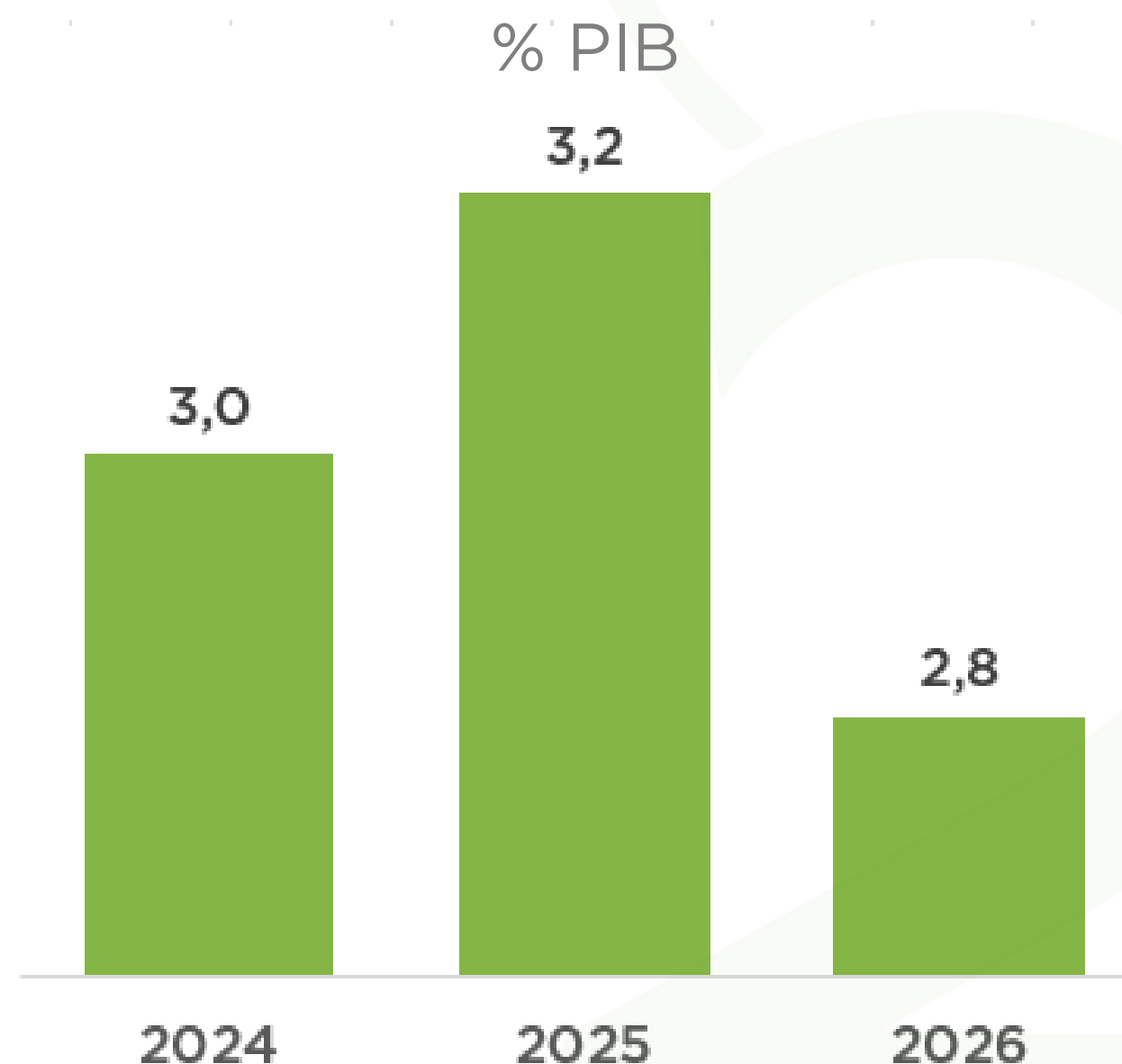
Trajetória Orçamental - Despesa

Despesa corrente primária excluindo medidas “one-off” e PRR



Trajetória Orçamental – Saldo primário

Saldo primário (excluindo “one-offs”, pagamento extraordinário pensões e empréstimos PRR)



Dívida Pública



Orçamento do Estado

Dívida pública consolidada

em % do PIB

96,9%

2023



93,6%

2024



90,2%

2025



87,8%

2026

Plano de Recuperação e Resiliência

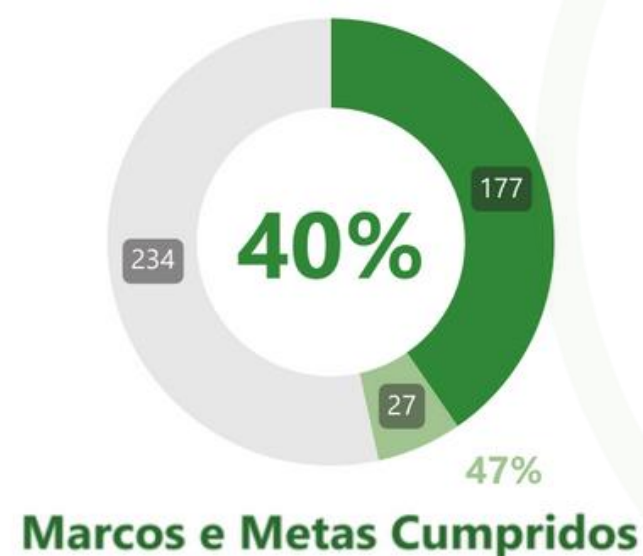


Orçamento do Estado

Plano de Recuperação e Resiliência

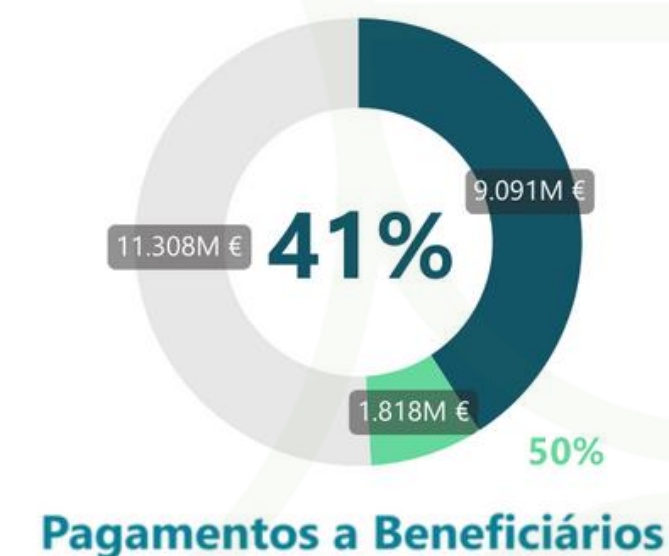


Execução do PRR



● Com Decisão da CE
 ● Em Avaliação na CE
 ● Em Fase de Apresentação à CE

Implementação Financeira do PRR



● Pago a beneficiários diretos e finais
 ● Em trânsito em beneficiários intermediários



Dotação do PRR

Contratada com a Comissão Europeia



Contratação com a Recupera Portugal

Entre a Estrutura de Missão "Recuperar Portugal" e as entidades responsáveis pelos investimentos do PRR, os beneficiários diretos e intermediários



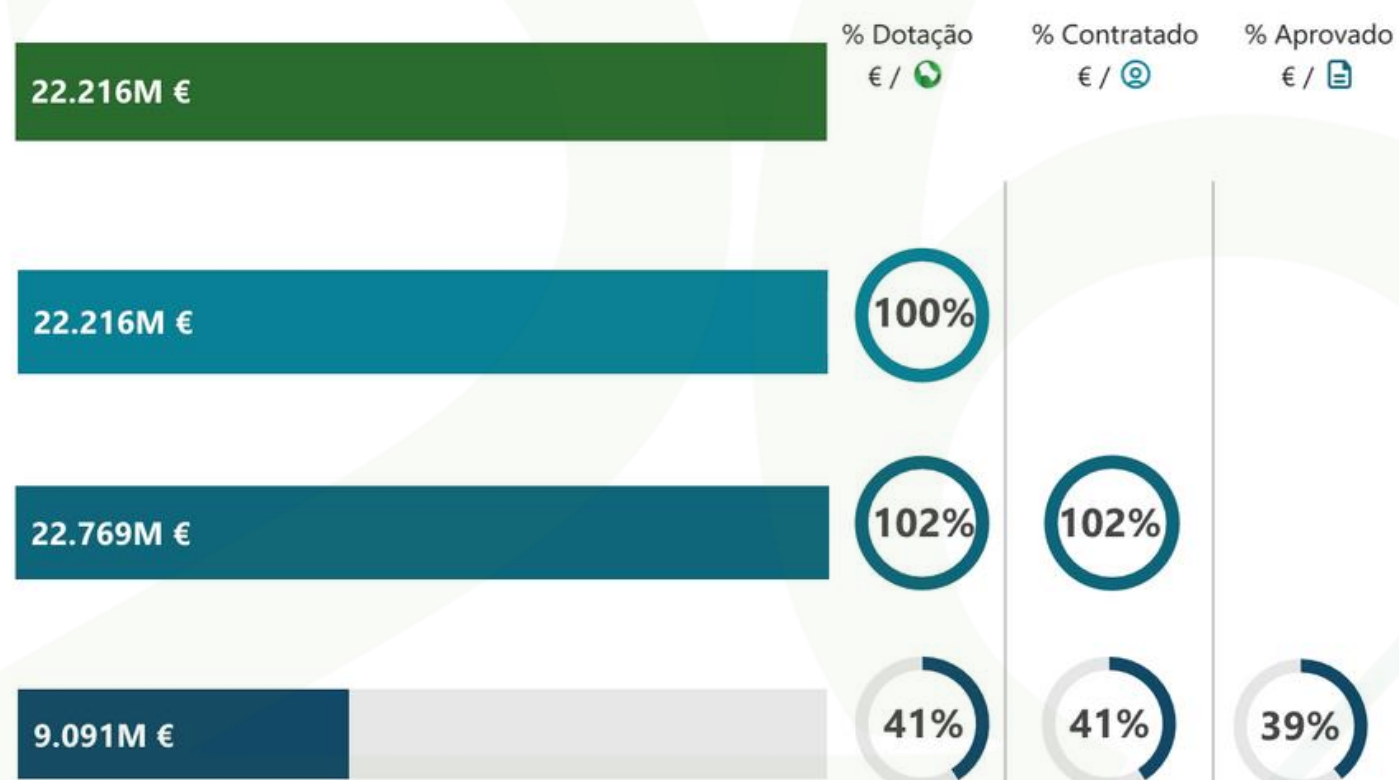
Aprovações dos Projetos

Projetos de beneficiários diretos ou beneficiários finais selecionados



Pagamentos a Beneficiários

Pagamentos aos beneficiários diretos ou beneficiários finais selecionados



Reforma do Processo orçamental



Orçamento do Estado

Um OE mais simples e transparente



Sem
“**cavaleiros**”
orçamentais



Maior
autonomia
setorial na
Gestão
orçamental



Focado na
gestão eficiente
da receita e da
despesa



Orçamentação por programas

Institui uma **alteração de paradigma orçamental**, com passagem do foco nos **recursos** para uma lógica centrada nos **resultados**

Objetivos:

- Promover o alinhamento entre planeamento estratégico e programação orçamental
- Fortalecer o papel e a responsabilidade das áreas governativas na gestão dos recursos públicos
- Melhorar a eficácia e a eficiência da despesa
- Dar expressão pública do cumprimento ou justificação de desvios face aos objetivos definidos em termos de políticas públicas

Programas

= principais eixos de atuação da MBO

Missão de Base Organica

= ministérios



Coordenação governativa,
planeamento e
informação
69.690.399€

Segurança e soberania
nacional
129.698.305€

Imigração regulada e
humanista
90.987.466€

Comunicação social e
combate à desinformação
314.480.946€

Suporte à atividade da
MBO

Ações

= as várias atividades/projetos
desenvolvidos no âmbito de
cada programa



Ação 153

**Apoio à definição e
implementação de políticas
públicas e análise prospetiva**



Ação 154

**Consultoria, assessoria e
aconselhamento jurídicos**



Ação 155

**Produção de informação
estatística oficial**



Ação 156

**Apoio ao recrutamento de
quadros da administração
pública**



Revisão da despesa (*spending review*)

Integra a revisão da despesa no **ciclo orçamental**, tornando-a um instrumento permanente de **transparência e sustentabilidade** das finanças públicas

Objetivos:

- Melhorar a qualidade da despesa, com avaliação contínua de programas e medidas
- Otimizar a alocação de recursos, com reorientação de verbas para áreas prioritárias
- Criar margens orçamentais que permitam financiar novas políticas públicas
- Reforçar a transparência e a articulação entre ministérios



Simplificação orçamental

Simplificação e racionalização do processo orçamental, através da retirada da Lei do Orçamento do Estado de normas de carácter não orçamental

Objetivos:

- Simplificar e racionalizar o processo orçamental
- Maior clareza e estabilidade legislativa
- Agilidade operacional na Administração Pública
- Evitar duplicações e a fragmentação normativa



Revisão da Lei de Enquadramento Orçamental

Paralelamente aos trabalhos de implementação da Lei de Enquadramento Orçamental, está a ser preparada uma **revisão** do seu texto

Objetivos:

- Transposição da Diretiva (UE) 2024/1265 e adaptação às novas regras orçamentais europeias;
- Reforço do compromisso com a igualdade de género;
- Empenho com a orçamentação verde e o cumprimento da Lei de Bases do Clima;
- Revisão de outras normas da Lei de Enquadramento Orçamental.



REPÚBLICA
PORTUGUESA

XXV GOVERNO CONSTITUCIONAL

Uma Agenda para Transformar Portugal